



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-03-27

Vår referens

Christoffer Nilsson

Projektkoordinator

christoffer.nilsson@malmo.se

Bullerkameror

TN-2026-1278

Sammanfattning

Fastighets- och gatukontoret har av tekniska nämndens arbetsutskott fått ett antal utredningsuppdrag gällande bullerkameror i Malmö stad som en del i arbetet med åtgärder för att minska buller och trafikförseelser. Förvaltningen återkopplar genom detta ärende hur processen fortgått.

Förslag till beslut

Tekniska nämndens trafikutskott föreslås besluta

att lägga informationen till handlingarna.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse TRU260407 Bullerkameror

Beslutsplanering

Tekniska nämndens trafikutskott 2026-04-07

Beslutet skickas till

[Här skriver du vem beslutet ska skickas till efter att protokollet är justerat, ange funktion eller organisation. Uppgifterna överförs till protokoll och protokollsutdrag. I fliken expediera till, på ärendekortet, anger du fullständiga uppgifter som exempelvis e-postadress, som en information till nämndsekreteraren . Om beslutet inte ska expedieras, kan denna text och rubrik tas bort.]



Ärendet

Bakgrund

Tekniska nämndens trafikutskott gav under sitt oktobersammanträde fastighets- och gatukontoret i uppdrag att utreda två frågeställningar gällande bullerkameror. Med bullerkameror avses i denna tjänsteskrivelse utrustning bestående av kameror med mikrofon, sensor och radar som kan mäta såväl fordons hastighet som ljudnivå och genom filmning av fordonets registreringsskylt identifiera fordonet.

Vidare gavs förvaltningen i uppdrag att under 2026 inleda en upphandling av kompletterande utrustning samt att i samarbete med Polismyndigheten upprätta organisation och rutiner för informationsutbyte.

Tekniska nämndens trafikutskott beslutade om att utredningen av de två frågeställningarna samt status på de två följande uppdragen ska återkopplas till tekniska nämnden senast i april 2026.

Frågeställningar att utreda:

- *Den juridiska frågan om kommunen, utifrån den nya lagstiftningen, får och kan delge polisen information från bullerkameror med radar och sensor*

Den nya lagstiftning som frågeställningen avser är förändringar i *offentlighets- och sekretesslag (2009:400)* – framöver OSL - gällande sekretessbrytande bestämmelser vilka möjliggör att uppgifter kan lämnas mellan myndigheter utan att sekretess till skydd för enskilda är ett hinder. Ändringarna i OSL innebär att myndigheter ska kunna dela uppgifter med rättsvårdande myndigheter så som Polismyndigheten och Säkerhetspolisen givet att något av följande syften uppfylls med informationsdelningen:

- Förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet.
- Utreda brott.
- Förebygga, förhindra, upptäcka eller utreda felaktiga utbetalningar.
- Förebygga, förhindra, upptäcka eller utreda fusk och olika typer av överträdelse.

Ändringarna tar sikte på att ge de rättsvårdande myndigheterna verktyg för att bekämpa framför allt organiserad brottslighet och välfärdsbrottslighet genom att information som kan vara till stöd i brottsförebyggande eller lagförande arbete kan delas från en icke rättsvårdande myndighet till en rättsvårdande myndighet utan att frågan om sekretess till skydd för enskilda ska hindra informationsdelningen.



För att kunna dela information med en rättsvårdande myndighet som exempelvis Polismyndigheten krävs dock att den icke rättsvårdande myndighet som delar informationen har tillgång till informationen genom fullgörande av ett uppdrag som åligger denna myndighet.

I enlighet med artikel 5 punkt 1 a) i dataskyddsförordningen ska personuppgifter behandlas på ett lagligt, korrekt och öppet sätt i förhållande till den registrerade. Vidare framgår av punkt 1 b) att personuppgifter ska samlas in för särskilda, uttryckligt angivna och berättigade ändamål och inte senare behandlas på ett sätt som är oförenligt med dessa ändamål. I korthet innebär det att en myndighet inte får samla in personuppgifter utan lagligt stöd för insamlingen. Det innebär också att en myndighet inte får samla in personuppgifter med stöd i lag och därefter behandla personuppgifterna i ett annat sammanhang som ej har stöd i lag.

Att med hjälp av kameror med sensorer, mikrofoner och radar övervaka trafikrummet och registrera att ett fordon har genomfört en hastighetsöverträdelse eller avgett ett sådant högt ljud att det är att betrakta som en överträdelse kan vara en personuppgiftsinsamling då uppgifter om fordonet också går att leda till fordonets ägare vilken kan vara en fysisk person. Således omfattas registrering av överträdelser i trafikmiljö av dataskyddsförordningen och kräver att myndigheten, i detta fall Malmö stad, har stöd i lag för att registrera överträdelsen.

Den rättsliga grund som ligger närmst Malmö stads syfte med registrering av överträdelse och därmed hantering av personuppgift är punkt 1 e) i dataskyddsförordningens artikel 6. Bestämmelsen lyder *”behandlingen är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i den personuppgiftsansvariges myndighetsutövning”*. Det är dock inte en del av Malmö stads myndighetsutövning att övervaka trafikrummet och lagföra överträdelser. Ansvar för detta vilar på Polismyndigheten. Därför har Malmö stad inte rätt att registrera överträdelser och behandla personuppgifterna då en sådan hantering skulle göras i strid med gällande lagstiftning. Om Malmö stad inte kan genomföra insamling av personuppgifter kan staden inte heller skicka över personuppgifter till Polismyndigheten vilket därmed gör frågan om de sekretessbrytande bestämmelserna i OSL oväsentliga för denna insats.

Även om Malmö stad hade fått dela uppgifter om överträdelser med Polismyndigheten hade lagföring av överträdelser inte varit möjlig med nuvarande lagstiftning då straffrättsligt ansvar för exempelvis hastighetsöverträdelser och andra förseelser i trafikmiljö som hänger samman med förarens körbeteende faller på fordonets förare, inte fordonets ägare. Polismyndigheten hade därmed inte varit behjälpt av uppgifter om vilket fordon som kört för fort eller bullrat för det specifika syftet att lagföra överträdelsen.



För att göra det möjligt för Malmö stad, och andra kommunala myndigheter, att såväl registrera och hantera personuppgifter som att dela dessa med Polismyndigheten i syfte att förebygga och lagföra trafikförseelser skulle det behövas en lagstiftning som ger staden möjligheten att genomföra övervakning i trafikmiljö med detta specifika syfte. Det kan vara genom speciallagstiftning för det specifika syftet eller genom ändringar i befintlig lagstiftning som exempelvis kamerabevakningslagen och lag om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete.

Vidare skulle lagstiftningen gällande det straffrättsliga ansvaret behöva ändras så detta faller på fordonets ägare och inte förare då detta hade gjort att strafföreläggande hade kunnat utfärdas utan den höga bevisbörda som idag åligger de rättsvårdande myndigheterna att bevisa vem som framfört fordonet vilket är till nackdel för syftet med den angivna övervakningen.

Även om Malmö stad i dagsläget inte kan registrera och dela information som innehåller personuppgifter med Polismyndigheten innebär inte det att den teknik som behandlas i denna skrivelse inte kan användas på annat sätt. Staden kan använda tekniken för att registrera och därmed få blick över antalet bulleröverträdelser, hastighetsöverträdelser och andra uppgifter om problematiken utan att identifiera fordonet. Då uppgifterna därmed är avpersonifierade får Malmö stad hantera dessa och kan även dela uppgifterna med Polismyndigheten som kan använda uppgifterna som ett strategiskt verktyg. Vid en sådan hantering kan den tekniska utrustningen även förberedas för en utökad hantering vid händelse av en förändrad lagstiftning som öppnar för ett bredare uppdrag gällande stadens möjligheter till övervakning av trafikmiljön.

Polismyndigheten har i dialog med Malmö stad uttryckt ett intresse för att samverka kring informationsdelning. Både i den initiala fasen som ett strategiskt verktyg och vid en framtida lagändring för djupare informationsdelning.

Vad som är viktigt att ha i åtanke är att all data som samlas in innebär ett ansvarstagande från Malmö stads sida för uppgifternas hanterande oavsett om uppgifterna är personuppgifter eller inte.

- *Utreda på vilka platser i Malmö det kan vara aktuellt att sätta upp fler bullerkameror med radar och sensor*

I dagsläget finns utrustningen uppsatt på totalt fyra platser. Två av dessa är på Bergsgatan samt en plats vardera på Amiralsgatan och Föreningsgatan. Avtal med leverantör finns gällande att utrustningen ska sitta uppe fram till juni 2026.



Fastighets- och gatukontoret föreslår att ta ned utrustningen på Bergsgatan efter att nuvarande avtal löpt ut då den inte fyller samma funktion sedan det nattliga körförbudet infördes. Data från utrustningen finns från augusti 2025 till och med juni 2026.

Förslaget är att utrustningen från Bergsgatan i stället flyttas till Nobelvägen respektive Västra Varvsgatan utifrån en bedömning om att dessa platser skulle ge Malmö stad en bättre bild av bulleröverträdelser, hastighetsöverträdelser och andra uppgifter om problematiken i trafikmiljön.

Utrustningen på Amiralsgatan och Föreningsgatan föreslås vara kvar vilket innebär att de platser som utrustningen framöver föreslås vara placerad på är följande: Amiralsgatan, Föreningsgatan, Nobelvägen och Västra Varvsgatan.

Upphandling under 2026 av kompletterande utrustning

Som en del av uppdraget att utifrån behovsanalysen inleda en upphandling under 2026 för kompletterande utrustning har Fastighets- och gatukontoret landat i att en direktupphandling av nuvarande utrustning, med omplacering av utrustningen på Bergsgatan enligt redogjort förslag, för resterande av 2026 behöver genomföras.

Samtidigt kommer förvaltningen att se över en långsiktig modell för användningen av nämnda utrustning såväl avseende tekniska aspekter som hur placering ska bedömas.

Malmö stads IT- och digitaliseringsenhet på serviceförvaltningen (framöver ITD) har uttryckt ett intresse för att hantera utrustning och teknik. Även miljöförvaltningen har uttryckt intresse gällande att kunna ta del av data från mätningarna. Bedömningen är att fastighets- och gatukontoret tillsammans med ITD och miljöförvaltningen skulle kunna genomföra ett pilotprojekt under hösten 2026 med egenägd utrustning. Vid sådant fall att pilotprojektet ger ett positivt utfall skulle uppskalning vara möjligt kring hösten 2027.

Såväl ett pilotprojekt som en framtida uppskalning kräver samverkan och samordning vad det gäller finansiering, tid, resurser. Prisuppgifter är i dagsläget svårt att ange men egenägd utrustning skulle sannolikt innebära en förhöjd kostnad gentemot upphandlad utrustning under det år den fysiska utrustningens anskaffas men därefter ha lägre driftskostnader i relation till upphandlad utrustning. Detta alternativ behöver dock utredas vidare för att kunna ge detaljerade uppgifter. Kostnaden för den nuvarande avtalsperioden med upphandlad utrustning är SEK 700 000 för perioden augusti 2025 – juni 2026.

En fördel med egenägd utrustning är att datan samlas in i Malmö stads datalager vilket innebär att staden har full rådighet över datan.

Upprättande av organisation och rutiner för informationsutbyte med Polismyndigheten



Fastighets- och gatukontoret har inlett en dialog med Polismyndigheten gällande informationsutbyte. I dagsläget finns det olika forum för dialog och samverkan mellan staden och Polismyndigheten och frågan om något av dessa forum kommer användas eller om ett separat forum ska inrättas för informationsutbyte är föremål för diskussion. Dialogen om organisering fortgår.

Ansvariga

Pernilla von Strokirch Enhetschef

Martin Lundin Avdelningschef

Tobias Nilsson Direktör